

Утвержден протоколом заседания
Комиссии Жилищного комитета
по оценке эффективности
организации и функционирования
антимонопольного комплаенса
от «10» марта 2020 г. № 1

Доклад об антимонопольном комплаенсе

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» приказом Жилищного комитета от 08.02.2019 № 18-п утверждено Положение о создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Жилищном комитете (антимонопольном комплаенсе) (далее – Положение).

При создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Жилищном комитете руководствовались Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р.

Ответственным за функционирование антимонопольного комплаенса в Жилищном комитете является заместитель председателя Жилищного комитета по вопросам судебно-правовой и нормативно-правовой деятельности, антикоррупционной деятельности, организационного обеспечения и следующие структурные подразделения Жилищного комитета между которыми распределяются функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса: Юридическим отделом, Отделом по судебно-правовой работе, Отделом по вопросам государственной службы и кадров.

На официальном сайте Жилищного комитета (www.gilkom-complex.ru) создан раздел «Антимонопольный комплаенс», в котором размещены:

приказ Жилищного комитета от 08.02.2019 № 18-п «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Жилищном комитете (антимонопольном комплаенсе)»,

карта комплаенс-рисков Жилищного комитета,

приказ Жилищного комитета от 16.07.2019 № 64-п «О ключевых показателях эффективности антимонопольного комплаенса в Жилищном комитете»,

перечень нормативных правовых актов за 2018 год,

проекты нормативных правовых актов Жилищного комитета с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию.

Сбор замечаний и предложений организаций и граждан по перечню нормативных правовых актов за 2018 год, а также проектов нормативных правовых актов Жилищного комитета принимаются на электронную почту Compliance@gk.gov.spb.ru в срок, указанный в уведомлении.

1. Информация о проведении выявления и оценки комплаенс-рисков.

В целях выявления и исключения рисков нарушения антимонопольного законодательства осуществлен полный комплекс мероприятий, предусмотренный Положением:

1. сформирован и размещен на официальном сайте Жилищного комитета (www.gilkom-complex.ru) в разделе «Антимонопольный комплаенс» исчерпывающий

перечень нормативных правовых актов Жилищного комитета (далее – перечень актов) за период с 01.01.2018 по 31.12.2018 с уведомлением о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан.

В указанный в уведомлении о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан срок (1 марта - 20 марта 2019 года) замечания и предложения организаций и граждан по данному перечню нормативных правовых актов не поступили.

2. организовано размещение в течение отчетного года структурными подразделениями Жилищного комитета на постоянной основе на официальном сайте Жилищного комитета (www.gilkom-complex.ru) в разделе «Антимонопольный комплаенс» проектов нормативных правовых актов с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию.

Замечания и предложения организаций и граждан проектам нормативных правовых актов в срок, указанный в уведомлении не поступало.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также разработанные проекты нормативных правовых актов.

3. проведен мониторинг и анализ практики применения Жилищным комитетом антимонопольного законодательства.

В Жилищном комитете осуществляется обобщение правоприменительной практике на постоянной основе.

В целях выявления комплаенс-рисков Отделом по судебно-правовой работе Жилищного комитета проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Комитета за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел).

По итогам проведенного анализа разработана Карта комплаенс-рисков Жилищного комитета

2. Информация об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков.

Карта комплаенс-рисков Жилищного комитета утверждена и размещена на официальном сайте Жилищного комитета (www.gilkom-complex.ru).

В целях снижения комплаенс-рисков Жилищного комитета разработан и утвержден План мероприятий («дорожная карта») Жилищного комитета по снижению комплаенс-рисков. Юридическим отделом на постоянной основе осуществляется мониторинг исполнения мероприятий по снижению комплаенс-рисков Жилищного комитета.

Так, в рамках реализации Плана мероприятий («дорожная карта») Жилищного комитета по снижению комплаенс-рисков в должностные регламенты государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга, замещающих должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в Жилищном комитете, включены квалификационные требования о знании антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

В рамках проводимых мероприятий по снижению комплаенс-рисков Жилищного комитета 12 ноября 2019 проведено рабочее совещание с участием заместителя руководителя Санкт-Петербургского УФАС России Мушкетова Егора Михайловича с целью обсуждения результатов правоприменительной практики антимонопольного комплаенса в Жилищном комитете.

Одним из мероприятий по снижению комплаенс-рисков Жилищного комитета является организация в соответствии с законодательством систематического повышения квалификации государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга, замещающих должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в Жилищном

комитете, в сфере антимонопольного комплаенса. В настоящее время в Санкт-Петербурге отсутствуют курсы повышения квалификации государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга, в сфере антимонопольного комплаенса. При этом, курс повышения квалификации «Внедрение антимонопольного комплаенса исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления» проводится Учебно-методическим центром ФАС России в г. Казани. Жилищным комитетом планируется повышение квалификации государственных гражданских служащих Жилищного комитета в сфере антимонопольного комплаенса в 2020 году.

3. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Юридический отдел Комитета ежегодно проводит оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в Жилищном комитете определены приказом Жилищного комитета от 16.07.2019 № 64-п «О ключевых показателях эффективности антимонопольного комплаенса в Жилищном комитете».

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в Жилищном комитете в целом являются:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства Жилищным комитетом (по сравнению с предыдущим годом);

б) доля проектов нормативных правовых актов Жилищного комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

в) доля нормативных правовых актов Жилищного комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в Жилищном комитете осуществляется в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом Федеральной антимонопольной службы от 05 февраля 2019 г. № 133/19 (далее – Методика).

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства Жилищным комитетом (по сравнению с предыдущим годом)

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органа исполнительной власти под нарушением антимонопольного законодательства понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении органа исполнительной власти антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом органу исполнительной власти предупреждения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

По результатам рассмотрения контрольными органами и судами жалоб и заявлений участников конкурентных процедур за 2017-2019 г. в отношении Жилищного комитета антимонопольным органом:

- антимонопольные дела не возбуждались,

- предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо

об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения, не выдавались

- предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства не направлялись.

С учетом информации, изложенной в настоящем разделе, в 2019 году нарушений антимонопольного законодательства со стороны Жилищного комитета не выявлено.

Согласно рекомендациям Федеральной антимонопольной службы (далее – ФАС России) в случае, если в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, значение числителя или знаменателя для расчета ключевого показателя эффективности антимонопольного комплаенса «Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства Жилищным комитетом (по сравнению с предыдущим годом)» рекомендуется принимать равным единице.

Таким образом, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Жилищного комитета равен единице (КСН = 1).

Доля проектов нормативных правовых актов Жилищного комитета и доля нормативных правовых актов Жилищного комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства

С учетом информации, изложенной в пункте 1 настоящего Доклада, в 2019 году отсутствовали проекты нормативных правовых актов Жилищного комитета и нормативные акты Жилищного комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, а также отсутствовали нормативные правовые акты Жилищного комитета, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно рекомендациям ФАС России (письмо от 18.06.2019 № ИА/51052/19) в случае, если в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, либо отсутствовали нормативные правовые акты, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, значение знаменателя рекомендуется принимать равным единице.

Поскольку в отчетном периоде отсутствовали проекты нормативных правовых актов Жилищного комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, по аналогии с рекомендациями ФАС России значение числителя принимаем равным единице.

Таким образом, доля проектов нормативных правовых актов Жилищного комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равна единице (Дпнпа = 1).

С учетом изложенного оценка значений ключевых показателей свидетельствует об эффективном функционировании в Жилищном комитете в 2019 году антимонопольного комплаенса.

**Председатель
Жилищного комитета**

В.А.Борщев